Обобщение результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания за 4 квартал 2019 года (нарастающим итогом)

**1. Статистика количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий и наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений**

В 4 квартале 2019 года (нарастающим итогом) проведено **230 мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства РФ о средствах массовой информации**, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами.

Всего за рассматриваемый период выявлено **148** нарушений в **107** мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю.

Также в результате непосредственного обнаружения было выявлено **46** нарушений.

По итогам проведения Управлением мероприятий контроля соблюдения обязательных требований в отношении средств массовой информации (далее – СМИ) наиболее часто выявляемым нарушением стали:

1. Нарушение требований ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» – **50** нарушений требований о предоставлении обязательного экземпляра документов, что составило **25,8%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо доставлять обязательный бесплатный экземпляр периодического печатного издания получателям обязательного экземпляра документов в день выхода в свет первой партии тиража в ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», а также обязательные экземпляры в электронной форме в ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» и Российскую государственную библиотеку. По одному обязательному федеральному экземпляру всех видов печатных изданий в день выхода в свет первой партии тиража необходимо доставлять в Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.

1. Нарушение ст. 15 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1 (далее – Закон о СМИ) - невыход средства массовой информации в свет более одного года – **41** нарушение**,** что составляет **21,2**% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 11 Закона о СМИ учредителям средств массовой информации требуется своевременно в течение месяца со дня принятия решения о прекращении деятельности СМИ уведомить об этом регистрирующий орган.

1. Нарушение требований ст. 20 Закона о СМИ – выявлено **32** нарушения:

– **3** факта непредоставления устава редакции в регистрирующий орган в течение трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) СМИ;

– **4** факта нарушения порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов;

**– 25** фактов представления в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом, в неполном объеме или искаженном виде). В уставах редакций отсутствовали основания и порядок прекращения и приостановления деятельности СМИ, юридические последствия ликвидации или реорганизации редакции, изменения ее организационно-правовой формы.

Данный вид нарушений составляет **16,5%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 20 Закона о СМИ требуется включать в устав редакции все определённые статьёй положения, а также направлять копию устава редакции в регистрирующий орган не позднее трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного СМИ. На титульном листе устава редакции СМИ должна стоять отметка о том, что устав принят на общем собрании коллектива журналистов – штатных сотрудников редакции, а также отметка об утверждении учредителя.

1. Нарушение требований главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» – **18** нарушений установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию**,** что составляет **9,4 %** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» редакциям средств массовой информации необходимо указывать знак информационной продукции.

1. Нарушение требований ст. 11 Закона о СМИ – неуведомление или не своевременное уведомление об изменении места нахождения учредителя и (или) редакции, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации, принятия решения о прекращении, приостановлении или возобновлении деятельности средства массовой информации – **15** нарушений, выразившихся в неуведомлении об изменениипериодичности выпуска СМИ, что составило **7,7**% от общего количества выявленных нарушений.

В целях недопущения нарушения необходимо уведомлять регистрирующий орган о произошедших изменениях, в частности, при:

**–** изменении местонахождения (адреса) учредителя и (или) редакции;

– смене доменного имени сайта в информационной – телекоммуникационной сети «Интернет» для сетевого издания;

– изменении периодичности выпуска СМИ;

– изменении максимального объема СМИ.

Уведомление осуществляется в письменной форме в течение одного месяца со дня (с даты) произошедших изменений.

1. Нарушение требований ст. 11, 20 Закона о СМИ, выразившееся в непредставлении или несвоевременном представлении сведений (информации), представление которых предусмотрено законом – **15** нарушений, что составило **7,7%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо предоставлять сведения, предусмотренные Законом, своевременно.

1. Нарушение требований ст. 27 Закона о СМИ – **12** нарушений порядка объявления выходных данных в выпуске средства массовой информации, что составило **6,2**% от общего количества выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо организовать надлежащий контроль по включению в выходные данные СМИ всех сведений, предусмотренных ст. 27 Закона о СМИ, для соответствующей формы периодического распространения массовой информации. Выходные данные СМИ должны соответствовать регистрационным сведениям.

1. Нарушение требований Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» – нарушение законодательства о выборах в части порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в т.ч. в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в т.ч. в сети Интернет – **4** нарушения, что составило **2** % от общего количества выявленных нарушений.

Реализация и защита избирательных прав граждан РФ относится к компетенции избирательных комиссий, организующих проведение выборов соответствующего уровня.

1. Нарушение требований ст. 11 Закона о СМИ - **2** нарушения, выразившееся в изготовлении или распространении продукции не прошедшего перерегистрацию в установленном законом порядке средства массовой информации, что составляет **1%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 11 Закона о СМИ при смене учредителя, изменение состава соучредителей, наименования (названия), языка (языков), примерной тематики и (или) специализации средства массовой информации, территории распространения продукции средства массовой информации, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (для сетевого издания), а также формы и (или) вида периодического распространения массовой информации необходимо внести соответствующие изменения в запись о регистрации средства массовой информации. Внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации осуществляется в том же порядке, что и регистрация средства массовой информации.

1. Нарушение ч. 4.1 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» – **2** нарушения, выразившееся в опубликовании в СМИ программ теле - и (или) радиопередач без размещения знака информационной продукции. Данный вид нарушений составляет **1**% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо при опубликовании программ теле - и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции необходимо ставить знак информационной продукции, соответствующий категории информационной продукции.

1. Нарушение требований ч. 1 ст. 4 Закона о СМИ - злоупотребление свободой массовой информации посредством использования средств массовой информации для распространения материалов, содержащих нецензурную брань – **2** нарушения. Данный вид нарушений составляет **1**% от общего числа выявленных нарушений.

В целях предупреждения подобных нарушений необходимо при публикации ссылок на другие информационные ресурсы, в том числе гиперссылок на видеоролики, доступные для просмотра, проверять распространяемую информацию на соответствие требованиям ст. 4 Закона о СМИ. В случае выявления несоответствия редакции необходимо принимать меры для устранения нарушения.

1. Одно нарушение ч. 2 ст. 4 Закона о СМИ - злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена. Данный вид нарушений составляет **0,5**% от общего числа выявленных нарушений.

В целях предупреждения подобных нарушений необходимо при публикации информации об общественном объединении или иной организации обращаться к актуальному перечню некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности, по основаниям, предусмотренным ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», опубликованному на официальном сайте Министерства юстиции РФ.

За 4 квартал 2019 года (нарастающим итогом) проведены **6 проверок юридических лиц** во взаимодействии с проверяемыми (контролируемыми) лицами и **71 мероприятие контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области телевизионного вещания и радиовещания**, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами.

Всего за этот период выявлено **60** нарушений в **39** мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю.

Также в результате непосредственного обнаружения было выявлено **10** нарушений.

По итогам проведения Управлением мероприятий контроля соблюдения лицензионных и обязательных требований в отношении вещателей выявлялись нарушения:

1. Несоблюдение лицензионных требований об объёме вещания – **11** нарушений, что составило **15,7%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части общего объема вещания в неделю и соотношения вещания продукции СМИ, включенные в лицензию на осуществление вещания, к общему объему вещания. Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

Роскомнадзором выработан единый подход к проверке соблюдения вещателями требований об объёме вещания средства массовой информации, указанного в лицензии на осуществление вещания, разработана методика подсчёта объёма вещания телеканалов (радиоканалов), размещенная на сайте Роскомнадзора по адресу rkn.gov.ru/mass-communications/p840/p842/ в разделе «Рекомендации».

2. Нарушение требований ст. 27 Закона о СМИ – нарушение порядка объявления выходных данных – **11** нарушения, что составило **15,7%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений в соответствии со ст. 27 Закона о СМИ вещание телеканала, радиоканала должно сопровождаться объявлением (не реже четырех раз в сутки при непрерывном вещании) наименования (названия) телеканала или радиоканала. Каждый выход в эфир телепрограммы, радиопрограммы должен сопровождаться объявлением наименования (названия) телепрограммы или радиопрограммы и знаком информационной продукции в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ. В выходных данных телеканала, радиоканала (телепрограммы, радиопрограммы) также должны быть указаны зарегистрировавший его орган и регистрационный номер.

3. Нарушение требований ст. 12 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» – **8** нарушений требования о предоставлении обязательного экземпляра документов, что составило **11,4%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать требования части 3 статьи 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

Во Всероссийскую государственную телевизионную и радиовещательную компанию (далее – ВГТРК) необходимо передавать материалы организаций по производству телерадиопродукции и телерадиовещательных организаций, в том числе материалы, которые созданы по их заказу, производство которых закончено и которые вышли в эфир, не позднее чем через месяц со дня их выхода в эфир.

Передаче подлежат программы и передачи (в том числе вышедшие в прямом эфире):

– собственного производства;

– материалы, созданные по заказу редакции (вещателя);

– материалы, авторские права на которые переданы редакции (вещателю) правообладателями.

Обязанность передавать на хранение экземпляры продукции распространяется на все организации по производству телерадиопродукции и телерадиовещательные организации, вне зависимости от принадлежности к государственному или частному сектору.

Сдавать на хранение в ВГТРК записи рекламы, вышедшей в эфир канала, не нужно.

Освобождены от обязанности предоставлять какие-либо материалы в ВГТРК региональные лицензиаты, осуществляющие стопроцентную ретрансляцию федеральных телеканалов (радиоканалов).

4. Несоблюдение лицензионных требований о программной направленности телеканала или радиоканала или нарушение программной концепции вещания – **7** нарушений, что составило **10%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части направлений вещания (учитывая краткую характеристику направлений вещания) и их процентного соотношения, включенные в лицензию на осуществление вещания. Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

5. Несоблюдение лицензионных требований о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала – **10** нарушений, что составило **10%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала (телеканалов, радиоканалов). Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

6. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения - **6** нарушений, что составило **8,6%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо исполнять предписания об устранении выявленных нарушений в установленные в предписании сроки.

7. Нарушение требований Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» –- нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – **6** нарушений, что составило **8,6%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать требования Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и приказов Минкомсвязи России от 17.08.2012 № 202 и от 27.09.2012 № 230.

8. Нарушение лицензионных требований о периодичности и времени вещания – **5** нарушений, что составило **7,2%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части периодичности и времени вещания, которые содержатся в приложении № 2 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

9. Неосуществление вещания более 3 месяцев - **5** нарушений, что составило **7,2%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо выходить в эфир в соответствии с требованиями лицензии и не приостанавливать вещание на период более 3 месяцев.

10. Нарушение лицензионных требований о территории распространения телеканала и радиоканала – **3** нарушения, что составило **4,2%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части территории вещания, которые содержатся в приложении № 2 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

11. Непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом - **1** нарушение, что составило **1,4%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо в установленные в предписании сроки уведомлять Роскомнадзор об устранении, выявленных нарушений повлекших выдачу предписания.

**2. Привлечение к административной ответственности**

 В 4 квартале 2019 года (нарастающим итогом) составлено 167 протоколов об административных правонарушениях в отношении главных редакторов средств массовой информации, юридических и должностных лиц вещательных организаций, выявленных в результате проведения мероприятий контроля и при непосредственном обнаружении.

В том числе по статьям КоАП РФ:

Ст. 13.15 (ч.2) КоАП РФ – 1 протокол

Ст. 13.21 (ч.2) КоАП РФ – 26 протоколов

Ст. 13.21 (ч.2.1) КоАП РФ – 3 протокола;

Ст. 13.21 (ч.3) КоАП РФ – 2 протокола;

Ст. 13.22 КоАП РФ – 29 протоколов;

Ст. 13.23 КоАП РФ – 58 протоколов;

Ст. 14.1 (ч.3) КоАП РФ – 33 протокола;

Ст. 19.5 (ч.1) КоАП РФ – 10 протоколов;

Ст. 19.7 КоАП РФ – 1 протокол;

Ст. 5.5 (ч.1) КоАП РФ – 4 протокола.

Общая сумма наложенных штрафов 425 000 рублей: из них судами наложено 55 штрафов на сумму 425 000, Управлением штрафы не накладывались.

Юридическим и должностным лицам вынесено судами 25 предупреждений, объявлено 9 устных замечаний. Управлением вынесено 25 предупреждений.