**Обобщение результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания за 2 квартал 2021 года (с нарастающим итогом).**

**1. Статистика количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий и наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений**

В 1 полугодии 2021 года было проведено **111 мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства РФ о средствах массовой информации, в том числе 53 мероприятия во 2 квартале 2021 года**, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами.

Всего за рассматриваемый период выявлено **92** нарушения в **57** мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю. Во 2 квартале 2021 года выявлено **34** нарушения в **20** мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю.

По итогам проведения Управлением мероприятий контроля соблюдения обязательных требований в отношении средств массовой информации (далее – СМИ) наиболее часто выявляемыми нарушениями стали:

1. Нарушение требований ст. 20 Закона о СМИ – выявлено **32** нарушения (**11** нарушений во 2 квартале 2021 года):

**– 21** **факт** представления в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом, в неполном объеме или искаженном виде. В уставах редакций отсутствовали следующие положения: обязанности учредителя, права главного редактора, полномочия коллектива журналистов – штатных сотрудников редакции, порядок назначения (избрания) главного редактора, редакционной коллегии, основания и порядок прекращения и приостановления деятельности СМИ, юридические последствия смены учредителя, состава соучредителей, прекращения деятельности СМИ, ликвидации или реорганизации редакции, изменения ее организационно-правовой формы.

**- 9 фактов** нарушения порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора.

- **2 факта** ненаправления устава редакции или заменяющего его договора в течение трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации.

Данный вид нарушений составляет **34,7%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 20 Закона о СМИ требуется включать в устав редакции все определённые статьёй положения, а также направлять копию устава редакции в регистрирующий орган не позднее трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного СМИ.

1. Нарушение ст. 15 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1 (далее – Закон о СМИ) - невыход средства массовой информации в свет более одного года – **22** нарушения (**6** нарушений во 2 квартале 2021 года),что составляет **23,9**% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 11 Закона о СМИ учредителям средств массовой информации требуется своевременно в течение месяца со дня принятия решения о прекращении деятельности СМИ уведомить об этом регистрирующий орган.

1. Нарушение требований ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» – **13** нарушений требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (**8** нарушений во 2 квартале 2021 года), что составило **14,1%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо доставлять обязательный бесплатный экземпляр периодического печатного издания получателям обязательного экземпляра документов в день выхода в свет первой партии тиража в ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», а также обязательные экземпляры в электронной форме в ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» и Российскую государственную библиотеку. По одному обязательному федеральному экземпляру всех видов печатных изданий в день выхода в свет первой партии тиража необходимо доставлять в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

1. Нарушение требований ст. 11 Закона о СМИ – **13** нарушений (**5** нарушений во 2 квартале 2021 года), что составило **14,1%** от общего количества нарушений. Из них:

– **4 факта** распространения СМИ, в запись о регистрации которых не внесены изменения, касающиеся уточнения тематики, изменения языка распространения.

– **9 фактов** неуведомления или несвоевременного уведомления об изменении периодичности выпуска средства массовой информации.

В целях недопущения нарушений указанной статьи учредителю при изменении тематики СМИ, территории распространения, изменении языка распространения необходимо вносить соответствующие изменения в запись о регистрации СМИ.

Также необходимо уведомлять регистрирующий орган о произошедших изменениях, в частности, при:

**–** изменении местонахождения (адреса) учредителя и (или) редакции;

– изменении периодичности выпуска СМИ;

– изменении максимального объема СМИ.

Учредитель представляет уведомление в письменной форме в течение одного месяца со дня (с даты) произошедших изменений.

1. Нарушение требований ст. 4 Закона о СМИ – **7** нарушений (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **7,6%** от общего количества нарушений. Из них:

- **5 фактов -** злоупотребления свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена;

- **1 факт** злоупотребления свободой массовой информации посредством распространения сообщений и материалов о некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, без указания на то, что соответствующая организация выполняет функции иностранного агента;

- **1 факт** злоупотребления свободой массовой информации посредством использования средств массовой информации для распространения материалов, содержащих нецензурную брань.

Во избежание подобных нарушений редакции СМИ должны неукоснительно соблюдать требования ст. 4 Закона о СМИ.

6. Нарушение требований ст. 27 Закона о СМИ – **3** нарушения (**2** нарушения во 2 квартале 2021 года), что составило **3,2%** от общего количества нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо указывать в выходных данных выпуска СМИ выходные данные в объеме, установленном требованиями ст. 27 Закона о СМИ.

7. Нарушение требований главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» – **2** нарушения (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года) установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию**,** что составляет **2,4%** от общего числа выявленных нарушений. Из них:

- **1 факт** нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

- **1 факт** опубликования в средствах массовой информации программ теле - и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» редакциям средств массовой информации необходимо указывать знак информационной продукции как в выпусках СМИ, так и в перечнях теле- и радиопрограмм, публикуемых в выпусках СМИ.

В 1 полугодии 2021 года было проведено **37 мероприятий контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области телевизионного вещания и радиовещания, в том числе 18 мероприятия во 2 квартале 2021 года,** при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами. **Проверки юридических лиц** во взаимодействии с проверяемым (контролируемым) лицом в 1 полугодии 2021 года не проводились.

Всего за этот период выявлено **41** нарушение в **22** мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю. Во 2 квартале 2021 года выявлено **18** нарушений в **10** мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю.

По итогам проведения Управлением мероприятий контроля соблюдения лицензионных и обязательных требований в отношении вещателей наиболее часто выявляемыми нарушениями стали:

1. Несоблюдение объёмов вещания – **8** нарушений (**2** нарушения во 2 квартале 2021 года), что составило **19,5**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части общего объема вещания в неделю и соотношения вещания продукции СМИ, включенные в лицензию на осуществление вещания, к общему объему вещания. Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

Роскомнадзором выработан единый подход к проверке соблюдения вещателями требований об объёме вещания средства массовой информации, указанного в лицензии на осуществление вещания, разработана методика подсчёта объёма вещания телеканалов (радиоканалов), размещенная на сайте Роскомнадзора по адресу rkn.gov.ru/mass-communications/p840/p842/ в разделе «Рекомендации».

1. Несоблюдение программной направленности телеканала или радиоканала или нарушение программной концепции вещания – **7** нарушений (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **17,0**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части направлений вещания (учитывая краткую характеристику направлений вещания) и их процентного соотношения, включенные в лицензию на осуществление вещания. Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

3. Нарушение периодичности и времени вещания – **6** нарушений (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **14,6**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части периодичности и времени вещания, которые содержатся в приложении № 2 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

4. Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов – **4** нарушения (**3** нарушения во 2 квартале 2021 года), что составило **9,7**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать требования части 3 статьи 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

Во Всероссийскую государственную телевизионную и радиовещательную компанию (далее – ВГТРК) необходимо передавать материалы организаций по производству телерадиопродукции и телерадиовещательных организаций, в том числе материалы, которые созданы по их заказу, производство которых закончено и которые вышли в эфир, не позднее чем через месяц со дня их выхода в эфир.

Передаче подлежат программы и передачи (в том числе вышедшие в прямом эфире):

- собственного производства;

- материалы, созданные по заказу редакции (вещателя);

- материалы, авторские права на которые переданы редакции (вещателю) правообладателями.

Обязанность передавать на хранение экземпляры продукции распространяется на все организации по производству телерадиопродукции и телерадиовещательные организации, вне зависимости от принадлежности к государственному или частному сектору.

Сдавать на хранение в ВГТРК записи рекламы, вышедшей в эфир канала, не нужно.

Освобождены от обязанности предоставлять какие-либо материалы в ВГТРК региональные лицензиаты, осуществляющие стопроцентную ретрансляцию федеральных телеканалов (радиоканалов).

5. Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – **4** нарушения (**2** нарушения во 2 квартале 2021 года), что составило **9,7**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать требования Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и приказов Минцифры России от 31.07.2020 № 367 и от 31.07.2020 № 368.

6. Нарушение территории распространения телеканала и радиоканала – **3** нарушения (**3** нарушения во 2 квартале 2021 года), что составило **7,4**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части территории вещания, которые содержатся в приложении № 2 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

7. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения – **2** нарушения (**2** нарушения во 2 квартале 2021 года), что составило **4,8**% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо исполнять предписания об устранении выявленных нарушений в установленные в предписании сроки.

8. Нарушение порядка объявления выходных данных – **2** нарушения (**0** нарушений во 2 квартале 2021 года), что составило **4,8%** от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений в соответствии со ст. 27 Закона о СМИ вещание телеканала, радиоканала должно сопровождаться объявлением (не реже четырех раз в сутки при непрерывном вещании) наименования (названия) телеканала или радиоканала. Каждый выход в эфир телепрограммы, радиопрограммы должен сопровождаться объявлением наименования (названия) телепрограммы или радиопрограммы и знаком информационной продукции в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ. В выходных данных телеканала, радиоканала (телепрограммы, радиопрограммы) также должны быть указаны зарегистрировавший его орган и регистрационный номер государственной регистрации.

9. Несоблюдение лицензионных требований о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала – **1** нарушение (**0** нарушений во 2 квартале 2021 года), что составило **2,5%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала (телеканалов, радиоканалов). Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

10. Непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом – **1** нарушение (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **2,5%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо письменно уведомлять Роскомнадзор об устранении выявленных нарушений в установленные в предписании сроки.

11. Злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена – **1** нарушение (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **2,5%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

Во избежание подобных нарушений вещатели должны неукоснительно соблюдать требования ст. 4 Закона о СМИ.

12. Распространение лицензиатом сообщений и материалов, созданных и (или) распространенных иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, без указания на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены соответственно иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента – **1** нарушение (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **2,5%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю в случае распространения сообщений и материалов иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента сопровождались сообщением, не соответствующим предусмотренному необходимо обеспечить указание на распространение таких материалов в соответствии с Формой указания на то, что сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, созданы и (или) распространены указанными лицами, а также требований и порядка размещения такого указания, утвержденной приказом Роскомнадзора от 23.09.2020 № 124.

13. Злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения сообщений и материалов о некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, без указания на то, что соответствующая организация выполняет функции иностранного агента – **1** нарушение (**1** нарушение во 2 квартале 2021 года), что составило **2,5%** от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

Во избежание подобных нарушений вещатели должны неукоснительно соблюдать требования ст. 4 Закона о СМИ.

**2. Привлечение к административной ответственности**

В 1 полугодии 2021 года составлен **121** протокол об административных правонарушениях (в том числе **46** протоколов составлено во 2 квартале 2021 года) в отношении главных редакторов средств массовой информации, юридических и должностных лиц вещательных организаций, выявленных в результате проведения мероприятий контроля и при непосредственном обнаружении.

В том числе по статьям КоАП РФ:

Ст. 13.15 (ч.2) КоАП РФ – 12 (2) протоколов;

Ст. 13.15 (ч.2.1) КоАП РФ – 2 (2) протокола;

Ст. 13.15 (ч.3) КоАП РФ – 1 (0) протокол;

Ст. 13.21 (ч.1) КоАП РФ – 5 (0) протоколов;

Ст. 13.21 (ч.2) КоАП РФ – 19 (5) протоколов;

Ст. 13.21 (ч.2.1) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 13.21 (ч.3) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 13.22 КоАП РФ – 23 (11) протокола;

Ст. 13.23 КоАП РФ – 27 (18) протоколов;

Ст. 14.1 (ч.3) КоАП РФ – 24 (6) протокола;

Ст. 14.3.1 (ч.5) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 19.5 (ч.1) КоАП РФ – 2 (2) протокола.

Судами рассмотрено **116** дел об административных правонарушениях (в том числе **66** делво 2 квартале 2021 года). Наложено **55** (**32** во 2 квартале 2021 года) штрафов на общую сумму 542 000 (358 000 во 2 квартале 2021 года) рублей. Прекращено **24** (**14** во 2 квартале 2021 года) дел об административных правонарушениях, в том числе объявлено **10** (**3** во 2 квартале 2021 года) устных замечания. Юридическим и должностным лицам вынесено судами **37** (**20** во 2 квартале 2021 года) предупреждений.

Управлением вынесено **23** предупреждения (в том числе **12** во 2 квартале 2021 года). Прекращено 1 (0 во 2 квартале 2021 года) дело об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Штрафы в отношении главных редакторов средств массовой информации, юридических и должностных лиц вещательных организаций не налагались.