**Обобщение результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания за 4 квартал 2021 года (нарастающим итогом)**

**1. Статистика количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий и наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований. Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами надзора в целях недопущения таких нарушений**

За 2021 год было проведено 211 мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства РФ о средствах массовой информации, в том числе 46 мероприятий в 4 квартале 2021 года, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами.

Всего за рассматриваемый период выявлено 166 нарушений в 101 мероприятии из общего количества проведённых мероприятий по контролю. В 4 квартале 2021 года выявлено 34 нарушения в 21 мероприятии из общего количества проведённых мероприятий по контролю.

По итогам проведения Управлением мероприятий контроля соблюдения обязательных требований в отношении средств массовой информации (далее – СМИ) наиболее часто выявляемыми нарушениями стали:

1. Нарушение требований ст. 20 Закона о СМИ – выявлено 61 нарушение (13 нарушений в 4 квартале 2021 года):

– 38 фактов представления в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом, в неполном объеме или искаженном виде. В уставах редакций отсутствовали следующие положения: обязанности учредителя, права главного редактора, полномочия коллектива журналистов – штатных сотрудников редакции, порядок назначения (избрания) главного редактора, редакционной коллегии, основания и порядок прекращения и приостановления деятельности СМИ, юридические последствия смены учредителя, состава соучредителей, прекращения деятельности СМИ, ликвидации или реорганизации редакции, изменения ее организационно-правовой формы.

- 21 факт нарушения порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора.

- 2 факта ненаправления устава редакции или заменяющего его договора в течение трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации.

Данный вид нарушений составляет 36,7% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 20 Закона о СМИ требуется включать в устав редакции все определённые статьёй положения, а также направлять копию устава редакции в регистрирующий орган не позднее трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного СМИ.

1. Нарушение ст. 15 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 № 2124-1 (далее – Закон о СМИ) - невыход средства массовой информации в свет более одного года – 36 нарушений (6 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составляет 21,7% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований статьи 11 Закона о СМИ учредителям средств массовой информации требуется своевременно в течение месяца со дня принятия решения о прекращении деятельности СМИ уведомить об этом регистрирующий орган.

1. Нарушение требований ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» – 22 нарушения требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (6 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 13,3% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо доставлять обязательный бесплатный экземпляр периодического печатного издания получателям обязательного экземпляра документов в день выхода в свет первой партии тиража в ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)», а также обязательные экземпляры в электронной форме в ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» и Российскую государственную библиотеку. По одному обязательному федеральному экземпляру всех видов печатных изданий в день выхода в свет первой партии тиража необходимо доставлять в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

1. Нарушение требований ст. 11 Закона о СМИ – 19 нарушений (4 нарушения в 4 квартале 2021 года), что составило 11,5% от общего количества нарушений. Из них:

– 5 фактов распространения СМИ, в запись о регистрации которых не внесены изменения, касающиеся уточнения тематики, изменения языка распространения.

– 14 фактов неуведомления или несвоевременного уведомления об изменении периодичности выпуска средства массовой информации.

В целях недопущения нарушений указанной статьи учредителю при изменении тематики СМИ, территории распространения, изменении языка распространения необходимо вносить соответствующие изменения в запись о регистрации СМИ.

Также необходимо уведомлять регистрирующий орган о произошедших изменениях, в частности, при:

– изменении местонахождения (адреса) учредителя и (или) редакции;

– изменении периодичности выпуска СМИ;

– изменении максимального объема СМИ.

Учредитель представляет уведомление в письменной форме в течение одного месяца со дня (с даты) произошедших изменений.

1. Нарушение требований ст. 4 Закона о СМИ – 15 нарушений (3 нарушения в 4 квартале 2021 года), что составило 9% от общего количества нарушений. Из них:

- 6 фактов злоупотребления свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена;

- 5 фактов злоупотребления свободой массовой информации посредством распространения сообщений и материалов о некоммерческой организации, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, без указания на то, что соответствующая организация выполняет функции иностранного агента;

- 1 факт злоупотребления свободой массовой информации посредством использования средств массовой информации для распространения материалов, содержащих нецензурную брань.

- 2 факта злоупотребления свободой массовой информации посредством незаконного распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), или нарушения предусмотренных федеральными законами требований к распространению такой информации.

- 1 факт злоупотребления свободой массовой информации посредством использования средств массовой информации для распространения сведений о местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Во избежание подобных нарушений редакции СМИ должны неукоснительно соблюдать требования ст. 4 Закона о СМИ.

6. Нарушение требований главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» – 7 нарушений (1 нарушение в 4 квартале 2021 года) установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, что составляет 4,2% от общего числа выявленных нарушений. Из них:

- 6 фактов нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

- 1 факт опубликования в средствах массовой информации программ теле - и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции.

В целях недопущения подобных нарушений и исполнения требований Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» редакциям средств массовой информации необходимо указывать знак информационной продукции как в выпусках СМИ, так и в перечнях теле- и радиопрограмм, публикуемых в выпусках СМИ.

7. Нарушение требований ст. 27 Закона о СМИ – 5 нарушений (1 нарушение в 4 квартале 2021 года), что составило 3% от общего количества нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо указывать в выходных данных выпуска СМИ выходные данные в объеме, установленном требованиями ст. 27 Закона о СМИ.

8. Нарушение требований ст. 25.1 Закона о СМИ – 1 нарушение (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 0,6% от общего количества нарушений.

В целях недопущения подобного нарушения необходимо сопровождать сообщения и материалы СМИ, выполняющего функцию иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, отметкой о том, что сообщения и материалы изготовлены СМИ, выполняющим функцию иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента.

В 2021 году было проведено 72 мероприятия контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области телевизионного вещания и радиовещания, в том числе 19 мероприятий в 4 квартале 2021 года, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами. Проверки юридических лиц во взаимодействии с проверяемым (контролируемым) лицом в 2021 году не проводились.

Всего за этот период выявлено 73 нарушения в 43 мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю. В 4 квартале 2021 года выявлено 17 нарушений в 10 мероприятиях из общего количества проведённых мероприятий по контролю.

По итогам проведения Управлением мероприятий контроля соблюдения лицензионных и обязательных требований в отношении вещателей наиболее часто выявляемыми нарушениями стали:

1. Несоблюдение объёмов вещания – 15 нарушений (5 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 20,5% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части общего объема вещания в неделю и соотношения вещания продукции СМИ, включенные в лицензию на осуществление вещания, к общему объему вещания. Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

Роскомнадзором выработан единый подход к проверке соблюдения вещателями требований об объёме вещания средства массовой информации, указанного в лицензии на осуществление вещания, разработана методика подсчёта объёма вещания телеканалов (радиоканалов), размещенная на сайте Роскомнадзора по адресу rkn.gov.ru/mass-communications/p840/p842/ в разделе «Рекомендации».

1. Нарушение периодичности и времени вещания – 11 нарушений (3 нарушения в 4 квартале 2021 года), что составило 15% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере. В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части периодичности и времени вещания, которые содержатся в приложении № 2 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.
2. Несоблюдение программной направленности телеканала или радиоканала или нарушение программной концепции вещания – 7 нарушений (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 9,6% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части направлений вещания (учитывая краткую характеристику направлений вещания) и их процентного соотношения, включенные в лицензию на осуществление вещания. Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

4. Нарушение территории распространения телеканала и радиоканала – 7 нарушений (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 9,6% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования в части территории вещания, которые содержатся в приложении № 2 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

5. Нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов – 9 нарушений (3 нарушения в 4 квартале 2021 года), что составило 12,3% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать требования части 3 статьи 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

Во Всероссийскую государственную телевизионную и радиовещательную компанию (далее – ВГТРК) необходимо передавать материалы организаций по производству телерадиопродукции и телерадиовещательных организаций, в том числе материалы, которые созданы по их заказу, производство которых закончено и которые вышли в эфир, не позднее чем через месяц со дня их выхода в эфир.

Передаче подлежат программы и передачи (в том числе вышедшие в прямом эфире):

- собственного производства;

- материалы, созданные по заказу редакции (вещателя);

- материалы, авторские права на которые переданы редакции (вещателю) правообладателями.

Обязанность передавать на хранение экземпляры продукции распространяется на все организации по производству телерадиопродукции и телерадиовещательные организации, вне зависимости от принадлежности к государственному или частному сектору.

Сдавать на хранение в ВГТРК записи рекламы, вышедшей в эфир канала, не нужно.

Освобождены от обязанности предоставлять какие-либо материалы в ВГТРК региональные лицензиаты, осуществляющие стопроцентную ретрансляцию федеральных телеканалов (радиоканалов).

6. Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – 8 нарушений (3 нарушения в 4 квартале 2021 года), что составило 11% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать требования Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и приказов Минцифры России от 31.07.2020 № 367 и от 31.07.2020 № 368.

7. Несоблюдение лицензионных требований о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала – 5 нарушений (2 нарушения в 4 квартале 2021 года), что составило 6,8% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо соблюдать лицензионные требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала (телеканалов, радиоканалов). Указанные требования содержатся в приложении № 1 к лицензии на осуществление вещания, выданной вещателю лицензирующим органом – Роскомнадзором.

8. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения – 3 нарушения (1 нарушение в 4 квартале 2021 года), что составило 4,1% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо исполнять предписания об устранении выявленных нарушений в установленные в предписании сроки.

9. Нарушение порядка объявления выходных данных – 2 нарушения (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 2,7% от общего числа выявленных нарушений.

В целях недопущения подобных нарушений в соответствии со ст. 27 Закона о СМИ вещание телеканала, радиоканала должно сопровождаться объявлением (не реже четырех раз в сутки при непрерывном вещании) наименования (названия) телеканала или радиоканала. Каждый выход в эфир телепрограммы, радиопрограммы должен сопровождаться объявлением наименования (названия) телепрограммы или радиопрограммы и знаком информационной продукции в соответствии с требованиями Федерального закона № 436-ФЗ. В выходных данных телеканала, радиоканала (телепрограммы, радиопрограммы) также должны быть указаны зарегистрировавший его орган и регистрационный номер государственной регистрации.

10. Непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом – 2 нарушения (0 нарушение в 4 квартале 2021 года), что составило 2,8% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо письменно уведомлять Роскомнадзор об устранении выявленных нарушений в установленные в предписании сроки.

11. Злоупотребление свободой массовой информации посредством распространения информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена – 1 нарушение (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 1,4% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

Во избежание подобных нарушений вещатели должны неукоснительно соблюдать требования ст. 4 Закона о СМИ.

12. Распространение лицензиатом сообщений и материалов, созданных и (или) распространенных иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, без указания на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены соответственно иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента – 1 нарушение (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 1,4% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю в случае распространения сообщений и материалов иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента сопровождались сообщением, не соответствующим предусмотренному необходимо обеспечить указание на распространение таких материалов в соответствии с Формой указания на то, что сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, созданы и (или) распространены указанными лицами, а также требований и порядка размещения такого указания, утвержденной приказом Роскомнадзора от 23.09.2020 № 124.

13. Несоблюдение требования об обеспечении доступности для инвалидов по слуху продукции средства массовой информации – 1 нарушение (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 1,4% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю телеканала необходимо обеспечить доступность для инвалидов по слуху продукции средства массовой информации в объеме не менее 5% объема вещания в неделю (без учета телепрограмм, телепередач, идущих в эфир без предварительной записи).

14. Непредставление или несвоевременное представление лицензиатом сведений (информации) о реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменении его наименования, места его нахождения либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, изменения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности – 1 нарушение (0 нарушений в 4 квартале 2021 года), что составило 1,4% от общего числа выявленных нарушений в этой сфере.

В целях недопущения подобных нарушений вещателю необходимо своевременно представлять сведения (информацию) о реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменении его наименования, места его нахождения либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, изменения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

**2. Привлечение к административной ответственности**

За 2021 год составлено 202 (в том числе 43 в 4 квартале 2021 года) протокола об административных правонарушениях в отношении главных редакторов средств массовой информации, юридических и должностных лиц вещательных организаций, выявленных в результате проведения мероприятий контроля и при непосредственном обнаружении.

В том числе по статьям КоАП РФ:

Ст. 5.5 (ч.1) КоАП РФ – 4 (2) протокола;

Ст. 13.15 (ч.2) КоАП РФ – 14 (0) протоколов;

Ст. 13.15 (ч.2.1) КоАП РФ – 10 (2) протоколов;

Ст. 13.15 (ч.2.4) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 13.15 (ч.3) КоАП РФ – 3 (2) протокола;

Ст. 13.21 (ч.1) КоАП РФ – 7 (2) протоколов;

Ст. 13.21 (ч.2) КоАП РФ – 31 (6) протокол;

Ст. 13.21 (ч.2.1) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 13.21 (ч.3) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 13.22 КоАП РФ – 29 (3) протоколов;

Ст. 13.23 КоАП РФ – 46 (12) протоколов;

Ст. 14.1 (ч.3) КоАП РФ – 42 (12) протокола;

Ст. 14.3.1 (ч.5) КоАП РФ – 2 (0) протокола;

Ст. 19.5 (ч.1) КоАП РФ – 6 (2) протоколов.

Ст. 19.7 КоАП РФ – 2 (0) протокола.

Судами рассмотрено 186 (в том числе 46 в 4 квартале 2021 года) дел об административных правонарушениях. Наложено 94 (в том числе 22 в 4 квартале 2021 года) штрафа на общую сумму 1 090 000 (339 000 в 4 квартале 2021 года) рублей. Прекращено 35 (в том числе 7 в 4 квартале 2021 года) дел об административных правонарушениях, в том числе объявлено 13 (в том числе 3 в 4 квартале 2021 года) устных замечания. Юридическим и должностным лицам вынесено судами 57 (в том числе 16 в 4 квартале 2021 года) предупреждений.

Управлением вынесено 31 предупреждение (в том числе 2 в 4 квартале 2021 года). Штрафы в отношении главных редакторов средств массовой информации, юридических и должностных лиц вещательных организаций не налагались.